

COMUNA STOLNICENI PRAJESCU
JUDETUL IASI
NR..... DIN DATA DE ...11.2016

APROBAT,
Primar, Hugianu Costel

Strategia de contractare achizitie publica de lucrari avand ca obiect
Executia lucrarilor pentru „Modernizare drumuri de exploatare in comuna Stolniceni Prajescu, judetul Iasi”

Prin prezenta strategie de contractare se documenteaza deciziile din etapa de planificare/pregatire a achizitiei de lucrari, in legatura cu:

a) relatia dintre obiectul, constrangerile asociate si complexitatea contractului, pe de o parte, si resursele disponibile la nivel de autoritate contractanta pentru derularea activităților din etapele procesului de achiziție publică, pe de altă parte:

Având în vedere obiectul achiziției, precum si complexitatea Contractului lucrarii ce urmeaza a fi realizata, autoritatea contractanta a apreciat ca, raportat la resursele disponibile in cadrul autoritatii pentru derularea activitatilor din etapele procesului de achizitie publica, se impune ca prezenta achizitie sa se deruleze cu ajutorul unui furnizor de servicii de achizitie, selectat conform legii.

De asemenea, avand in vedere valoarea estimata a prezentei lucrari, raportat la disp. art. 7, alin.1 din Legea nr. 98/2016, autoritatea contractanta apreciaza ca pentru atribuirea prezentului contract se poate organiza o procedura simplificata in conformitate cu disp. art. 113 din Legea nr. 98/2016.

b) procedura de atribuire aleasă:

Procedura simplificata in conformitate cu disp. art. 113 din Legea nr. 98/2016.

c) tipul de contract propus si modalitatea de implementare a acestuia:

Se doreste incheierea unui contract de lucrari pentru obiectivul **Executia lucrarilor pentru „Modernizare drumuri de exploatare in comuna Stolniceni Prajescu, judetul Iasi”** finantat prin Fondul European Agricol de Dezvoltare Rurală Masura 4.3 si buget local.

d) mecanismele de plata in cadrul contractului:

Autoritatea contractanta are aprobat acest obiectiv de investitie in conformitate cu disp. **HCL** si finantat prin PNDR din fonduri comunitare. Avand in vedere legile privind executia bugetara, autoritatea contractanta a stabilit urmatoarele:

Platile pentru executie se vor face in transe de plata in termen de 30 de zile de la aprobarea situatiilor de lucrari de catre beneficiar.

Achizitorul nu acorda AVANS executantului pentru executia contractului.

Lucrările executate trebuie să fie dovedite ca atare printr-o situație de lucrări, întocmită astfel încât să asigure o rapidă și sigură verificare a lor. Din situațiile de lucrări achizitorul va putea face scăzăminte pentru servicii făcute executantului și convenite cu acesta. Alte scăzăminte

nu se pot face decât în cazurile în care ele sunt prevăzute în contract sau ca urmare a unor prevederi legale. Situațiile de plată se confirmă în 7 zile de la înaintarea acestora beneficiarului.

Plata facturii se va face imediat după verificarea și acceptarea situației de plată definitive de către achizitor.

- alocarea riscurilor în cadrul acestuia, măsuri de gestionare a acestora:

Având în vedere mecanismul de plată mai sus menționat, autoritatea contractantă va avea un risc minim în cadrul derulării acestui contract, urmând a face decontări doar în baza situațiilor de lucrări executate și confirmate de dirigintele de șantier și de reprezentanții săi delegați în șantier.

- stabilirea penalitatilor pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale:

Pentru echivalența prestațiilor din contract, autoritatea contractantă a fixat pentru ambele părți un quantum al penalităților de 0,04% din valoarea obligațiilor neexecutate pentru fiecare zi de întârziere, până la îndeplinirea efectivă a obligațiilor.

e) justificările privind determinarea valorii estimate a contractului/acordului-cadru:

Valoarea estimată fără TVA a contractului: 4.090.750,09 lei fără TVA, defalcată astfel:
- Cap. 1.3 Cheltuieli cu amenajări pentru protecția mediului și aducerea în stare inițială – 0,00 lei fără TVA

- Cap.4.1 Construcții și instalații: 4.090.750,09 lei, fără TVA;

- Cap. 5.1.1 Organizare de șantier: 0,00 lei, fără TVA:

Valoarea estimată a contractului ce urmează a fi atribuit nu va cuprinde suma aferentă cheltuielilor diverse și neprevăzute precizată în bugetul proiectului (devizul general), acestea putând fi accesate, după caz, în funcție de necesități, prin modificarea contractului în condițiile prevăzute la art.221 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice.

Acestea valoare reprezintă valoarea din devizul general al obiectivului de investiții **Execuția lucrărilor pentru „Modernizare drumuri de exploatare în comuna Stolniceni Prajescu, județul Iași”** - contract de finanțare nr. C 0430A000011512400029 / 03.10.2016.

f) justificările privind alegerea procedurii de atribuire:

Având în vedere pragurile valorice stabilite prin art. 7 din Legea nr. 98/2016, luând în considerare și complexitatea prezentului contract, în vederea conformării la dispozițiile legale, autoritatea contractantă consideră că procedura aplicabilă prezentei achiziții este procedura simplificată în conformitate cu disp. art. 113 din Legea nr. 98/2016.

- decizia de a nu utiliza împărțirea pe loturi:

Autoritatea contractantă decide să nu împartă pe loturi procedura de atribuire (având în vedere că este vorba despre un singur obiectiv de investiție) întrucât o astfel de împărțire ar face executarea contractului excesiv de dificilă din punct de vedere tehnic.

Împărțirea pe loturi ar putea conduce la atribuirea contractului către mai mulți operatori economici, iar acest lucru este foarte dificil din punct de vedere tehnic și al desfășurării procedurilor de lucru specifice, dar și ineficient pentru autoritatea contractantă raportat la noțiunile de timp și cost (de exemplu în cazul unui utilaj pentru

sapatura, ar trebui acoperite costurile pentru un utilaj al constructorului de pe un tronson si unul pentru costurile constructorului de celalalt tronson). De asemenea, costurile cu un utilaj precum autogrederul sunt mult mai reduse in cazul intregii investitii. Acesta poate rula dintr-un capat in altul indiferent de numarul tronsoanelor. De asemenea costurile cu forta de munca sunt mai reduse in cazul atribuirii catre un singur constructor. Conform legislatiei specifice fiecare constructor este obligat sa aibe un RTE, CQ, SSM si sef lucrari. Astfel costurile sunt mult mai mari in cazul impartirii pe loturi.

De asemenea in estimarea valorii (care se face pe baza unui Deviz din cadrul unui Proiect Tehnic), proiectantul a estimat utilizarea unui numar de utilaje si de personal pentru intreaga lucrare. In cazul impartirii pe loturi si respectiv necesitatea mai multor echipe de personal si mai multe utilaje (costuri neluate in calcul in estimarea valorii) exista posibilitatea neprezentarii niciunui ofertant prin faptul ca fiecare lot in parte devine subevaluat. Mai mult, in contextul in care s-ar dispune lotizarea ar fi necesara reactualizarea Proiectului tehnic – respectiv revizuirea listelor de cantitati cu extrasele de resurse materiale, transporturi si utilaje – fapt ce ar implica costuri suplimentare pentru autoritatea contractanta si care ar duce totodata la revizuirea valorii estimate a lucrarii. De asemenea, prin revizuirea valorii estimate a lucrarii ar fi afectata insasi derularea proiectului de investitie care este finantat prin fonduri europene si pentru care a fost semnat un contract de finantare cu luarea in considerare a valorii estimate conform proiect tehnic.

In acelasi timp exista riscul ca unele dintre loturi sa ramana neatribuite, context in care intreaga investitie ar fi blocata – drumurile ce urmeaza a fi reabilitate fiind legate fizic unele de altele.

Consideram ca sunt respectate prevederile art. 141 din Legea 98/2016 in sensul in care intreaga lucrare corespunde capacitatii intreprinderilor mici si mijlocii.

Având în vedere cele prezentate mai sus, pentru satisfacerea intereselor autorității contractante, se impune atribuirea contractului fără a se recurge la o împărțire pe loturi.

- criteriile de calificare privind capacitatea:

Pentru prezenta procedură autoritatea a decis să solicite ofertantilor:

- informatii cu privire la **neincadrarea in motivele de excludere** prevazute de art. 164, 165 si 167 din Legea nr. 98/2016.

La solicitarea autorității contractante, doar ofertantului clasat pe locul I în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor conf. art.173 alin.1 din Legea nr. 98/2016 si art. 60 din HG nr. 395/2016 i se vor solicita urmatoarele documente:

- prezentarea certificatului de atestare fiscala privind achitarea obligatiilor exigibile catre bugetul de stat si catre bugetele asigurarilor sociale de stat (sanatate, pensii, somaj) eliberat de ANAF in original, copie legalizata sau copii certificate conform cu originalul din care sa reiasa faptul ca ofertantul/candidatul **nu are datorii restante** cu privire la plata impozitelor, taxelor sau a contributiilor la bugetul general consolidat (buget local, buget de stat, etc.) la momentul prezentarii;

- prezentarea certificatului privind plata taxelor si impozitelor locale, eliberat de autoritatile locale in original, in copie legalizata sau copii certificate conform cu originalul din care sa reiasa faptul ca ofertantul/candidatul **nu are datorii restante** la bugetul local la momentul prezentarii.

Operatorii economici care se inregistreaza cu debite la bugetul de stat si/sau cel local vor fi exclusi din procedura de achizitie.

- in conformitate cu disp. art. 113, alin. 11, lit. b din Legea nr. 98/2016 s-au solicitat informatii cu privire la **capacitatea de exercitare a activitatii profesionale**, respectiv pentru ofertatul prim clasat se va solicita prezentarea Certificatului constatator emis de Oficiul National al Registrului Comertului pentru a verifica daca operatorii economici sunt autorizati sa realizeze lucrari de natura celor presupuse de prezentul contract.

- in conformitate cu disp. art. 113, alin. 11, lit. c din Legea nr. 98/2016 s-au solicitat informatii cu privire la **experienta similara**, pentru a verifica daca operatorii economici ce doresc sa participe la procedura au mai executat lucrari de natura celor ce fac obiectul prezentului contract. Prin urmare, s-a solicitat prezentarea unei „Ofertantul trebuie să fi executat lucrări similare în ultimii 5 ani în valoare cumulata de cel puțin **2.863.525,063** lei la nivelul unui contract”. Autoritatea contractanta a apreciat ca este necesara prezentarea dovezii cu privire la experienta similata pentru a verifica daca operatorii economici au o capacitatea tehnica si profesionala ce permite realizarea lucrarii in conditii avantajoase pentru autoritatea contractanta, luand in considerare si Protocolul ANAP – AFIR incheiat in anul 2016. Din modelul de fisa de date standardizata aprobata prin Protocolul mai sus mentionat, autoritatea contractanta a apreciat ca este mai adecvata pentru selectia operatorilor economici cerinta de a dovedi experienta similara pentru 70% din valoarea estimata la nivelul unui singur contract, fiind vorba despre un obiectiv de investitie care urmeaza sa fie derulat printr-un singur contract de lucrari. Avand in vedere ca pentru atribuirea contractului se utilizeaza criteriul „pretul cel mai scazut”, parametrii de calitate ai materialelor si tehnologiilor fiind cuprinse in proiectul tehnic, autoritatea contractanta apreciaza ca operatorii trebuie sa faca dovada ca au capacitatea efectiva profesionala de a executa prezentul contract. Astfel, in masura in care prin contracte similare executate anterior si duse la bun sfarsit, operatorii economici participanti fac dovada faptului ca au capacitatea profesionala de a realiza astfel de lucrari (din punctul de vedere al personalului de care dispun, a utilajelor, a tehnologiilor de lucru etc).

Prezenta lucrare face obiectul unui contract de finantare, motiv pentru care apreciem ca doar un operator economic cu o capacitate tehnica si profesionala foarte buna poate realiza lucrarea la timp si in conditii de calitate pentru a respecta prevederile finantarii primite.

- criteriul de atribuire: Pretul cel mai scazut - Conform protocolului ANAP – AFIR.

g) obiectivul din strategia locala/regionala/nationala de dezvoltare la a carui realizare contribuie contractul/acordul-cadru respectiv, dacă este cazul:

Obiectul contractului este importanta pentru cresterea nivelului de trai pe raza Comunei Stolniceni Prajescu. Prin atribuirea contractului autoritatea contractanta urmareste desfasurarea activitatii in conditii de eficienta si eficacitate, in vederea realizarii scopului pentru care a fost infiintata si satisfacerea interesului local al populatiei ce va beneficia in mod direct de investitia ce urmeaza a fi realizata.

h) orice alte elemente relevante pentru indeplinirea necesitatii autoritatii contractante:

Autoritatea contractanta urmareste realizarea lucrarii in conditii de calitate, pentru a asigura mentenanta acesteia pe o perioada mai lunga de timp, dar si pentru a intruni parametri calitativi solicitati prin programul de finantare accesat.

**Intocmit,
Responsabil achizitii**